



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



COLLECTIVE
FOR SOCIAL
INTERVENTIONS



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Приложение 5

Препоръка до Министър-председателят

До Министър-Председателя

на Република България

ПРЕДЛОЖЕНИЕ по чл. 117 от АПК

от Фондация „Приказка за пътя“

Булстат: 175689133,

ОТНОСНО: Препоръки за подобряване участието на младите хора в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на законодателство, във връзка с изпълнението на проект №BG05SFOP001-2.009-0165 „е-ГЛАС!“, финансиран по ОП „Добро управление“, Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, с бенефициент Фондация „Приказка за пътя“

1

Уважаеми г-н Министър-председател,

Фондация „Приказка за пътя“ изпълнява проект №BG05SFOP001-2.009-0165 „е-ГЛАС!“, финансиран по ОП „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Проектът предвижда създаване на иновативна гражданска платформа, даваща възможност на младите хора за участие в процесите на формулиране и мониторинг на законодателството на Република България. Една от специфичните цели на проекта е да бъдат приложени добри практики и модели, даващи възможност на гражданите да бъдат по-полезни и по-активни в управлението на страната и в процесите на вземане на решения за по-отговорно управление.

В процеса на изпълнение на проекта ще бъде разработен механизъм за осъществяване на мониторинг от младите хора на обсъждани предложения за нормативни документи, който ще отчита новите тенденции в комуникациите.

ДОГОВОР BG05SFOP001-2.009-0165-C01
ПРОЕКТ „е-ГЛАС!“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



COLLECTIVE
FOR SOCIAL
INTERVENTIONS



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Към момента по проекта е извършено „Проучване с анализ на практики и модели, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на законодателство” и е разработена база данни с активни млади граждани, които биха изказвали своите мнения по отношение на проекти на нормативни актове и с неправителствени организации, които изразяват желание да изпълняват ролята на модератор с младите хора в процеса на консултации на политики.

С приетите изменение и допълнения в Закона за нормативните актове (ЗНА) от 2016 г. в нашата страна е осигурена добра законодателна основа за включването на заинтересованите страни в процеса на участие в изграждането на политики. Съгласно чл. 26, ал. 3 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция. Процесът е подпомогнат включително и чрез разработването на портала за обществени консултации (strategy.bg). От друга страна обаче гражданите не се особено активни що се отнася до отправянето на конкретни коментари и предложения по нормативните актове във фазата на тяхното изготвяне и преди да са влезли за обсъждане и гласуване в Народното събрание или Министерски съвет.

Практиката показва, че гражданското съсловие се активизира след като е законът е минал през гласуване, което в случай на несъгласие с приетия нормативен документ довежда до напрежение в общественото пространство. Този проблем може да бъде минимизиран като се осигури по-голяма популярност на възможностите за комуникиране на предложенията между заинтересованите страни в процеса на разработване и утвърждаване на нормативните актове. Прегледът на практики и модели прилагани, в международен и национален аспект показват, че за популяризирането на възможностите за включване на заинтересованите страни в процеса на консултации на предложенията за разработване и променяне на нормативни актове, все повече се използват различни социални мрежи и платформи, които позволяват бърз и лесен начин за разпространение на информация.

Предвид на всичко казано по-горе и с цел да се улесни разпространението на информацията относно възможностите за коментариране и отправяне на предложения към публикувани за обсъждане нормативни актове в процес на изготвяне и/или изменение, предлагаме да организирате в интернет страниците на министерствата на Република България, за всеки конкретен документ публикуван в секциите „обществено обсъждане” на същите, да бъде имплементиран бутон за бързо споделяне в различни социални мрежи (Фейсбук, Туитър, Линкедин и др.), като съобщение в Messenger, Viber, Telegram и др. или по електронна поща, както и предложенията на нормативните актове, които са в процес на обсъждане да бъдат публикувани на Facebook страницата на всяко министерство, когато е приложимо.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



COLLECTIVE
FOR SOCIAL
INTERVENTIONS



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Приложение 6

Препоръка до Министъра на младежта и спорта

До Министъра на младежта и спорта

ПРЕДЛОЖЕНИЕ по чл. 117 от АПК

от Фондация „Приказка за пътя”

Булстат: 175689133,

ОТНОСНО: Препоръки за подобряване участието на младите хора в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на законодателство, във връзка с изпълнението на проект №BG05SFOP001-2.009-0165 „е-ГЛАС!“, финансиран по ОП „Добро управление”, Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“, с бенефициент Фондация „Приказка за пътя”

3

Уважаеми г-н Министър,

Фондация „Приказка за пътя” изпълнява проект №BG05SFOP001-2.009-0165 „е-ГЛАС!“, финансиран по ОП „Добро управление”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Проектът предвижда създаване на иновативна гражданска платформа, даваща възможност на младите хора за участие в процесите на формулиране и мониторинг на законодателството на Република България. Една от специфичните цели на проекта е да бъдат приложени добри практики и модели, даващи възможност на гражданите да бъдат по-полезни и по-активни в управлението на страната и в процесите на вземане на решения за по-отговорно управление.

В процеса на изпълнение на проекта ще бъде разработен механизъм за осъществяване на мониторинг от младите хора на обсъждани предложения за нормативни документи, който ще отчита новите тенденции в комуникациите.

ДОГОВОР BG05SFOP001-2.009-0165-C01
ПРОЕКТ „е-ГЛАС!”

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



COLLECTIVE
FOR SOCIAL
INTERVENTIONS



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Отразявайки основния фокус на проект „е-ГЛАС!“, към момента е извършено „Проучване с анализ на практики и модели, свързани с подобряване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на законодателство“ и е разработена база данни с активни млади граждани, които биха изказвали своите мнения по отношение на проекти на нормативни актове и с неправителствени организации, които изразяват желание да изпълняват ролята на модератор с младите хора в процеса на консултации на политики. Проучените практики показват, че в някои страни (напр. в Германия) младежите биват включвани задължително в процеса на консултиране на нормативните актове, които пряко се отнасят до тях.

Освен това в рамките на проекта е направено проучване сред целевите групи (младежи и неправителствени организации) относно участието на младите хора в процеса на консултиране на нормативните актове. Чрез проучването е събрана база данни от млади хора, които биха искали да получават информация относно възможности за обсъждане и предлагане на промени в нормативни актове и база данни от НПО, които са склонни да насочват млади хора към инструменти предоставящи възможности за обсъждане и предлагане на промени в нормативни актове. Проучването показва също така, че младите хора биха били склонни да участват в разглеждания процес, в случай че имат лесен достъп до информация.

В хода на анализа са проучени различните типове механизми за участие на заинтересованите страни в консултативния процес отнасящ се до промени в нормативната уредба. Събирането на информация чрез анкетни карти е идентифицирано като подходящ метод със следните предимства изведени в нарочни международни изследвания по темата:

- Добър метод за дълги и сложни въпроси;
- Може да бъде насочена към целева аудитория;
- Може да има представителен характер;
- Позволява на заинтересованите страни да отделят време за завършване на проучването;
- Позволява обмислена реакция на чувствителни теми.

Допълнително предимство от включването на младите хора в процеса на консултации на законодателството, което е изведено в рамките на проведеното проучване е това, че „се създава гражданско самосъзнание и се насърчава активността на младите хора/ неправителствените организации, техните членове и симпатизанти“.

Повереното Ви Министерство отговаря за планирането и изпълнението на Националната политика за младежта и съгласно Устройствения правилник на ММС Дирекция „Младежки политики“ има следните релевантни функции:

- ✓ подпомага министъра при планирането и изпълнението на националната политика за младежта;

ДОГОВОР BG05SFOP001-2.009-0165-C01
ПРОЕКТ „е-ГЛАС!“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- ✓ подготвя задания за социологически и статистически проучвания, които са свързани с планирането и изпълнението на националната политика за младежта;
- ✓ предлага и участва в изработването и актуализирането и отговаря за прилагането на нормативните актове и на индивидуалните и общите административни актове, свързани с функционалната ѝ компетентност;
- ✓ разработва проекти на национални програми за младежки дейности, осъществява и координира тяхното изпълнение.

В тази връзка предлагаме в процеса на подготовка и обсъждане на нормативни актове, които са с обхват „Младежка политика“, ресорна на ММС, да бъдат включени и млади хора, като основна заинтересована страна от съответните документи. Поради факта, че тази целева група по-трудно би могла да коментира с юридическа компетентност нормативните актове, а присъствените форми на консултация, въпреки своите предимства предполагат осигуряването минимум на човешки и времеви ресурси, предлагаме консултациите да се осъществяват посредством онлайн анкети, насочени към конкретния нормативен акт.

В рамките на проект „е-ГЛАС!“ е създаден онлайн формуляр, под Google forms, чрез който са събрани имейли на младежи, които изразяват желание пряко да участват в консултативния процес по изграждането и подобряването на нормативни актове, както и на неправителствени организации, които проявяват интерес да играят ролята на модератори при осъществяване на процеса. Въпросниците са публично достъпни и ще продължат да генерират информация и в процеса на изпълнение на следващите дейности, както и след приключване на проекта.

5

В случай, че проявявате интерес и считате, че така направеното от нас предложение би подпомогнало работата на Министерството на младежта и спорта, бихме могли да обсъдим възможността да предоставим информацията и на повереното Ви Министерство.